

Директору ФАС  
Зайцеву Г.Н.

Довожу до Вашего сведения, что в МЦ АУВД сложилась крайне тяжелая, и бы казал, критическая финансово-экономическая ситуация, которая обостряет морально-психологический климат на предприятии и может привести к непредвиденным событиям.

Вместо развития и укрепления позиций Госкорпорации мы каждый год сталкиваемся с юридической неразберихой, что усугубляет положение и умаляет статус предприятий ИВП и УВД.

1. Нет информации об обновлении контрактов Госкорпорации с предприятиями ИВП и УВД.

2. Нет соглашений Госкорпорации с пользователями воздушного пространства.

3. Статус самой Госкорпорации не определен, нет четких ориентиров ни в функциях Госкорпорации, ни по срокам выполнения программы развития и укрепления позиций Госкорпорации с юридической, финансовой, производственной стороны.

Об этом свидетельствует перекладывание важнейших функций по финансированию предприятий ИВП и ведение финансовых взаимоотношений с пользователями воздушного пространства менее чем через каждый год то на одну структуру, то на другую.

14 августа 1996 года определены функции УГП ГЦ ППВД приказом Минтранса России N 63 от 14.08.96г. по финансированию предприятий по ИВП;

23 апреля 1997 года приказом ФАС N83 от 23.04.97г. переданы функции, возложенные на УГП ГЦ ППВД, на Госкорпорацию по ОВД;

С 1.02.98 года приказом ФАС N35 от 12.02.98г. приостановлено действие приказа ФАС России от 23.04.97г. N83 в части возложения на Госкорпорацию финансовых взаимоотношений с пользователями воздушного пространства и предприятиями по ИВП и УВД, указано использовать существующий доходно-распределительный счет ГЦ ППВД; период приостановления функций Госкорпорации не установлен.

В том же приказе ФАС от 12.02.98г N35 указано 1-му заму директора ФАС Галкину В.Я. создать рабочую группу для разработки Положения о формировании хозяйственного механизма Госкорпорации по ОВД и его правовому закреплению. И опять без указания срока выполнения.

Такое положение по созданию и отмене приказов, регламентирующих деятельность предприятий ИВП и УВД, не только снижает престиж системы ОВД, но, главным образом, ведет к полному банкротству предприятий ИВП и УВД, а значит и системы ОВД в целом. Пользователи воздушного пространства, пользуясь юридической неразберихой в системе ОВД (не имея однозначных Соглашений на услуги АНО ВС, зная, что нет единой экономической политики в системе ОВД и в ФАС) полностью игнорируют платежи за услуги по аэронавигационному обслуживанию ВС. Воздействия со стороны руководства ФАС на пользователей ВП нет.

В результате платежи за АНО в районе аэродрома непосредственно МЦ АУВД и за АНО на трассе в централизованном порядке в 1-м квартале 1998 года резко сократились, и тенденции к улучшению положения не наблюдается. Если учесть, что МЦ АУВД должен участвовать в общем финансировании плана госзаказа от 31 до 38 процентов в зависимости от периода года по кварталам, а оплата осуществляется



пользователями ВП на 60 процентов, то становится ясно, что только пятую часть расходов МЦ АУВД можно покрыть собственными финансовыми источниками.

4. В судебном порядке с пользователями воздушного пространства работать невозможно из-за отсутствия договорных отношений между непосредственным Заказчиком и Исполнителем аэронавигационных услуг (МЦ АУВД и пользователями воздушного пространства). Это подтверждает судебный процесс с авиакомпанией "Ориент-авиа". Ни руководство ФАС, ни руководство Госкорпорации не дают официально МЦ АУВД полномочий на заключение договоров даже на аэронавигационные услуги в районе аэродрома.

5. Руководство Госкорпорации не реагирует на письменные запросы МЦ АУВД по урегулированию финансово-экономических взаимоотношений между предприятиями ИВП. Например, на письмо начальника МЦ АУВД от 29.01.98г. N24.26-61 направленное в адрес 1-го заместителя Госкорпорации, ответа до настоящего времени нет.

6. В ФАСе и Госкорпорации нет единого научного подхода к тарифной политике. На коллегии ФАС в конце 1997 года было решено провести обоснование аэронавигационных сборов. До настоящего времени существует какая-то неопределенность основания таких требований.

В районе аэродрома для МЦ АУВД в 1995 году была установлена доля от полного аэронавигационного сбора для всех ВС, производящих взлет-посадку на аэродромах Московского аэроузла на основании проведенных исследований НИИ "Аэронавигация" совместно с ФАС. Для иностранных пользователей воздушного пространства указан в АИП FAL 3-2 аэронавигационный сбор в составе аэропортового сбора. Поэтому непонятно, какие требуются еще доказательства участия МЦ АУВД в технологическом процессе управления ВС в зоне взлета-посадки Московских аэродромов.

Информации ни от ФАС, ни от Госкорпорации о проводимой работе в области обоснований аэронавигационных сборов нет. Отсутствует также указание ФАС о безоговорочной и обязательной оплате услуг МЦ АУВД уже в установленном приказом Минтранспорта от 26.05.95г. N 48 порядке.

7. В приказе ФАС РФ от 20.10.97г. N 219 "О порядке взимания аэропортовых и аэронавигационных сборов за обслуживание иностранных воздушных судов в зоне взлета - посадки аэродромов РФ" разрешено временно международным аэропортам РФ полностью взимать аэронавигационный сбор, указанный в АИП FAL3-2. Механизм же перераспределения сбора, в том числе за работу МЦ АУВД на подходах к аэродромам и кругах, не указан. В результате АДЦ МЦ АУВД работает бесплатно. Расходы же не покрываются в централизованном порядке ни руководством ФАС, ни Госкорпорацией.

Такое положение дестабилизирует обстановку не только в МЦ АУВД, но и во всей системе ОВД, негативно влияет на результаты производственно-хозяйственной деятельности и качественные показатели работы, в том числе на безопасность полетов.

Поэтому прошу в экстренном порядке в целях предотвращения банкротства МЦ АУВД и обеспечения безопасности полетов на должном уровне издать приказ директора ФАС, где указать срочные меры:

1. Наделить руководство МЦ АУВД правом заключения договоров на оказываемые услуги в рамках выделенных полномочий, в том числе за АНО ВС в РА.

LETTER98.WPS

2. Обязать всех руководителей авиапредприятий, авиакомпаний, аэропортов до 15 апреля 1998 года заключить договора с руководством МЦ АУВД на услуги МЦ АУВД в рамках выделенных ему полномочий ( Приложение N1).

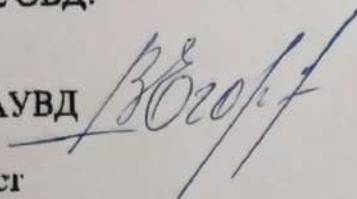
3. Установить размер платы за АНО в РА для МЦ АУВД для всех пользователей воздушного пространства в следующих размерах ( Приложение N2 ).

Оплата услуг МЦ АУВД обязательна.

4. Руководителям международных аэропортов производить ежемесячно перераспределение полученных финансовых средств ,начиная с января 1998 года, за АНО ВС иностранных пользователей между МЦ АУВД и службой движения аэропортов.

5. Установить сроки для разработки рабочей комиссией ФАС хозяйственного механизма и внедрения в системе ОВД.

Начальник МЦ АУВД



В.В. ЕГОРОВ

Исп. Степанова С.Г. -гл. экономист  
тел. 436-28-56