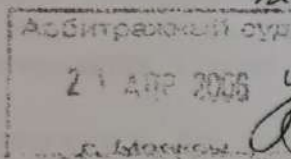


Государственная корпорация  
по организации воздушного движения в Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «ИНСТИТУТ АЭРОНАВИГАЦИИ»  
(ИНСТИТУТ АЭРОНАВИГАЦИИ)

123182, г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 26  
Тел. (095)-545-09-21, Факс. (095)-545-09-23  
<http://www.aeronav.ru> E-Mail: [mail@aeronav.ru](mailto:mail@aeronav.ru)  
ОКПО 73482343

20.04.2006 г. № 1.06-85  
На № \_\_\_\_\_



В Арбитражный суд города Москвы  
Адрес: 107996, Москва, ул. Новая Басманная,  
дом 10

Истец: Федеральное государственное  
образовательное учреждение  
дополнительного профессионального  
образования «Институт аэронавигации»  
Адрес: 123182, г. Москва, Волоколамское  
шоссе, дом 26

Ответчик: Федеральная служба по надзору в  
сфере образования и науки (Рособрнадзор)  
Адрес: 127997, г. Москва, ул. Садовая-  
Сухаревская, дом 16

Иск без цены.

Госпошлина 2000 (Две тысячи) рублей.

### ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

О признании недействительным (недействующим), не влекущим правовых последствий, решения Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки об отказе Федеральному государственному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» в проведении лицензирования Приволжского филиала Института аэронавигации на право осуществления образовательной деятельности

Приволжский филиал Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» (далее – Приволжский филиал Института аэронавигации) осуществлял образовательную деятельность в сфере гражданской авиации на основании действующей по настоящее время Лицензии, серия АУЦ № 00169 от 21.05.2004 г., и Сертификата №134 от 21.05.2004 г. на право осуществления подготовки авиационного персонала, выданных специально уполномоченным органом в области гражданской авиации в порядке, установленном Воздушным кодексом Российской Федерации, а также Лицензии на право осуществления образовательной деятельности (серия А №6323 от 16.08.2004 г.), выданной Министерством образования и науки Самарской области в порядке, установленном Законом РФ «Об образовании».

В связи с истечением срока действия лицензии, выданной Приволжскому филиалу Института аэронавигации Министерством образования и науки Самарской области, Приволжский филиал Института аэронавигации в установленном порядке 07.03.2006 г. обратился в Министерство образования и науки Самарской области с соответствующим заявлением о проведении лицензирования. Однако, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2005 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», в соответствии с которым лицензирование, аттестация и государственная аккредитация федеральных образовательных учреждений и их структурных подразделений отнесены к компетенции Российской Федерации, – Приволжскому филиалу Института аэронавигации было отказано в приеме заявления на лицензирование (письмо от 14.03.2006 г. №52).

27 февраля 2006 года, руководствуясь Федеральным законом от 31.12.2005 г. №199-ФЗ, Приволжский филиал Института аэронавигации обратился с заявлением в Федеральную

службу по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор) с приложением соответствующих документов для проведения лицензионной экспертизы на право осуществления образовательной деятельности согласно перечня, установленного п. 12 Положения «О лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 г. №796. Однако, специалист Рособрнадзора отказалась принять и зарегистрировать документы, представленные Приволжским филиалом Института аэронавигации, сославшись на несоответствие Устава Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» (далее – Институт аэронавигации) положениям Закона РФ «Об образовании».

13 марта 2006 года Институтом аэронавигации было направлено обращение к руководителю Рособрнадзора В.А. Болотову с просьбой о содействии в урегулировании сложившейся ситуации (письмо от 13.03.2006 г. №1.06-28).

16 марта 2006 года Приволжский филиал Института аэронавигации повторно представил в Рособрнадзор документы на лицензирование (письмо от 07.03.2006 г. №35). Однако, заявителю, со ссылкой на внутреннюю инструкцию Рособрнадзора, было отказано в приеме документов, а также в официальном ответе Рособрнадзора, обосновывающем данный отказ.

В результате, для того чтобы получить официальную реакцию Рособрнадзора на заявление Приволжского филиала Института аэронавигации, документы на проведение лицензионной экспертизы были 16.03.2006 года направлены в адрес Рособрнадзора по почте (почтовые квитанции от 16.03.2006 г. №09438 и 09437).

Кроме того, Институтом аэронавигации с целью разрешения сложившейся ситуации были предприняты неоднократные попытки встретиться с руководством и специалистами Рособрнадзора, являющимися исполнителями по вопросу рассмотрения обращения Института аэронавигации от 13.03.2006 г. №1.06-28 и заявления Приволжского филиала Института аэронавигации от 07.03.2006 г. №35, в результате которых, ссылаясь на то, что все разъяснения будут указаны в письмах, направленных по почте в адрес Института аэронавигации и Приволжского филиала Института аэронавигации, - был получен отказ в личной встрече.

17 апреля 2006 года Институтом аэронавигации на обращение от 13.03.2006 г. №1.06-28 был получен ответ заместителя руководителя Рособрнадзора Геворкян Е.Н. от 10.04.2006 г. №01-58-83/02Л, а 19 апреля 2006 года Приволжским филиалом Института аэронавигации на обращение от 07.03.2006 г. №35 был получен ответ начальника Управления лицензирования, аттестации и аккредитации Рособрнадзора Круглова В.И. от 10.04.2006 г. №05-55-71/Л.

Указанными документами Рособрнадзор вынес решение об отказе в проведении лицензирования на право осуществления образовательной деятельности Института аэронавигации и его филиалов на основании п.8 ст.28 Закона Российской Федерации «Об образовании», согласно которому создание, реорганизация и ликвидация федеральных образовательных учреждений отнесены к компетенции Российской Федерации. При этом Рособрнадзором было указано, что учредителем федерального образовательного учреждения может быть только федеральный орган исполнительной власти, а не ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Институт аэронавигации не согласен с данным решением Рособрнадзора, считает его противоречащим законодательству по следующим основаниям:

1. В соответствии с пунктом 24 Положения «О лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 г. №796, основанием для отказа в выдаче лицензии является:

а) наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;

б) отрицательное заключение экспертной комиссии, установившей несоответствие условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых соискателем лицензии,

государственным требованиям и их среднестатистическим показателям для территории, на которой он зарегистрирован.

Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Однако, Рособрназор в своих решениях ссылается не на Положение «О лицензировании образовательной деятельности», а на положения Устава Института аэронавигации, соответственно, Рособрназор в данном случае не руководствовался при принятии решения нормативным актом, подлежащим применению.

2. Пункт 8 статьи 28 Закона «Об образовании», на который ссылается Рособрназор, изменен и введен в действие в новой редакции Федеральным законом от 31.12.2005 г. №199-ФЗ, а изменения в Устав Института аэронавигации были зарегистрированы 29.11.2005 г. (Свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц от 29.11.2005 г. 77 №005035891).

В соответствии со ст. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, акты гражданского законодательства обратной силы не имеют и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Из этого следует, что Рособрназор в своем решении основывался на нормах законодательства, не подлежащих применению в данном случае.

3. Имущество, закрепленное за Институтом аэронавигации, является федеральной собственностью, что подтверждается Информационным письмом об учете в Статрегистре Росстата от 01.12.2005 г. №28-902-47/02-2038995, средства, выделяемые учредителем для финансирования Института аэронавигации также, в соответствии с законодательством РФ, являются федеральной собственностью.

Таким образом, Институт аэронавигации не может, как утверждает Рособрназор, являться негосударственным образовательным учреждением.

Пунктом 3 статьи 12 Закона Российской Федерации «Об образовании» предусмотрено только три вида образовательных учреждений по формам собственности: государственные (федеральные или находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации), муниципальные и негосударственные (частные, созданные общественными и религиозными организациями (объединениями)), что также отражено в типовом положении «Об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 610.

Гражданским законодательством, в том числе ст. 13 Закона РФ «Об образовании», установлены требования, предъявляемые к учредительным документам некоммерческих организаций, включая образовательные учреждения. Устав Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» разработан и утвержден в порядке и в соответствии с указанными требованиями, что подтверждается фактом государственной регистрации.

Институт аэронавигации зарегистрирован в порядке, установленном законодательством РФ, как Федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации», что отражено в Уставе Института аэронавигации и подтверждается Свидетельством о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц от 29.11.2005 г. 77 №005035891.

4. В соответствии с пунктом 3 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, изменения, внесенные в учредительные документы и зарегистрированные в установленном порядке, с момента государственной регистрации приобретают силу для третьих лиц. Из данного положения следует, что Устав Института аэронавигации с изменениями, зарегистрированными Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве, имеет юридическую силу для всех физических и юридических лиц, в т.ч. и для Рособрназора.

Выполнение требований Рособрназора в части, касающейся изменения Устава Института аэронавигации и приведения его, как представляется Рособрназору, «в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере

образования», возможно только путем реорганизации Федерального государственного образовательного учреждения в Негосударственное образовательное учреждение, в результате чего федеральное имущество, закрепленное за Институтом аэронавигации, должно будет перейти в категорию частного. При этом принятие решения по данному вопросу, согласно п.8 ст.28 Закона Российской Федерации «Об образовании», на который ссылается Рособрнадзор, отнесено к компетенции Российской Федерации.

Полагаем, что в данном случае Рособрнадзор выражает свое несогласие с решением соответствующего полномочного и компетентного органа о государственной регистрации Устава Института аэронавигации, что не может являться основанием для отказа Институту аэронавигации и его филиалам в лицензировании осуществляемой образовательной деятельности.

Считаем, что данный вопрос, связанный с субъективным мнением Рособрнадзора по поводу несогласия с решением государственной регистрации Устава Института аэронавигации, следует решать в установленном законодательством порядке, а не путем вынуждения (посредством отказа в лицензировании) образовательного учреждения на действия, которые не находятся в его компетенции и, соответственно, не выполнимы.

Необходимо также отметить, что Институт аэронавигации и его структурные подразделения имеют как переоформленные на Федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» Лицензию и Сертификат на право осуществления подготовки авиационного персонала, выданные специально уполномоченным органом в области гражданской авиации в порядке, установленном Воздушным кодексом Российской Федерации, так и Лицензии (за исключением Приволжского филиала, у которого срок действия лицензии истек), выданные соответствующими уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Законом Российской Федерации «Об образовании».

В результате данного решения, принятого Рособрнадзором возникла реальная угроза приостановления образовательной деятельности Приволжского филиала Института аэронавигации с соответствующими последствиями – увольнение работников и прекращение предоставления образовательных услуг в области профподготовки и повышения квалификации авиационных диспетчеров в Приволжском федеральном округе (обусловленных договором между Институтом аэронавигации и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), что, в свою очередь, грозит сбоем производственного процесса в области обеспечения безопасности полетов в воздушном пространстве Российской Федерации, т.к. годовой план курсов повышения квалификации авиационных диспетчеров распisan буквально по дням с учетом непрерывного (круглосуточного) производственного процесса, отпусков авиадиспетчеров и ряда других обстоятельств.

Кроме того, в связи с принятием Рособрнадзором данного решения Институт аэронавигации не в состоянии выполнить и ряд других своих (договорных) обязательств перед пользователями образовательных услуг, предоставляемых Приволжским филиалом Института аэронавигации, а также перед контрагентами, что, в свою очередь, повлечет соответствующие претензии экономического характера и, как следствие, финансовую несостоятельность учреждения.

В связи с изложенным выше и руководствуясь ст.ст. 27, 125, 126, 197, 199 АПК РФ, ст.ст. 12, 13 ГК РФ, п. 25 Положения «О лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 г. №796, п. 24 статьи 28 Закона РФ «Об образовании»,

ПРОШУ:

1. Признать решения от 10.04.2006 г. № 01-58-83/02Л и от 10.04.2006 г. №05-55-71/Л Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки об отказе в законном требовании Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» осуществить лицензирование

Приволжского филиала на право осуществления образовательной деятельности, недействительным (недействующим), не влекущим правовых последствий с момента его издания.

2. Обязать Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, согласно требованиям Положения «О лицензировании образовательной деятельности», осуществить лицензирование Приволжского филиала Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации».

Приложения:

1. Копия Устава Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» - на 17 листах в 1 экз.;

2. Копия Положения о Приволжском филиале Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» - на 18 листах в 1 экз.;

3. Копия решения Рособрнадзора от 10.04.2006 г. №01-58-83/02Л – на 1 листе в 1 экз.;

4. Копия решения Управления лицензирования, аттестации и аккредитации Рособрнадзора от 10.04.2006 г. №05-55-71/Л – на 1 листе в 1 экз.;

5. Копия письма Центра профессионального образования Самарской области Министерства образования и науки Самарской области от 14.03.2006 г. №52 – на 1 листе в 1 экз.;

6. Копия письма Приволжского филиала Института аэронавигации от 07.03.2006 г. №35 – на 1 листе в 1 экз.;

7. Копия письма Института аэронавигации от 13.03.2006 г. №1.06-28 – на 4 листах в 1 экз.;

8. Копии Лицензий Института аэронавигации и его филиалов – на 5 листах в 1 экз.;

9. Копия Информационного письма об учете в Статрегистре Росстата от 01.12.2005 г. №28-902-47/02-2038995 с Приложением – на 2 листах в 1 экз.;

10. Копия квитанций от 16.03.2006 г. №09438 и 09437 – на 1 листе в 1 экз.;

11. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 21.05.2004 г. 77 №005880623 – на 1 листе в 1 экз.;

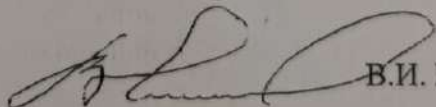
12. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации от 29.11.2005 г. 77 №005035892 – на 1 листе в 1 экз.;

13. Копия Свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц от 29.11.2005 г. 77 №005035891 – на 1 листе в 1 экз.;

14. Квитанция о направлении копии искового заявления ответчику – на 1 листе в 1 экз.

15. Платежное поручение на перечисление государственной пошлины – на 1 листе в 1 экз.;

Ректор



В.И. Ежов