

Примечание: идентичность действующему документу, с учетом возможных изменений и дополнений, внесенных в текст, не гарантируется.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к протоколу заседания Правительственной комиссии по транспорту  
от 14 июня 2017 г. № 2

**РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ (ПОЛОЖЕНИЕ)  
совета потребителей по вопросам деятельности ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной  
комиссии по транспорту Российской Федерации**

1. Общие положения

1.1. Совет потребителей по вопросам деятельности федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" и его дочерних и зависимых обществ (далее - ФГУП "Госкорпорация по ОрВД") при Правительственной комиссии по транспорту (далее - Совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом при Правительственной комиссии по транспорту (далее - Комиссия).

1.2. Информация о деятельности и решениях Совета носит открытый характер и размещается в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - портал госуслуг), на сайте Открытого правительства ([open.gov.ru](http://open.gov.ru)), официальных сайтах Федеральной антимонопольной службы и Министерства транспорта Российской Федерации, некоммерческих организаций, объединений потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий в сфере транспорта, представители которых являются членами Совета (далее - сети "Интернет").

2. Цели Совета

Целью деятельности Совета является доведение до сведения Комиссии, ФАС России, Минтранса России и ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" позиции потребителей по инвестиционным программам и тарифам на услуги ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" для достижения баланса интересов различных групп потребителей и ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", обеспечивающей доступность предоставляемых услуг со стороны ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" для существующих и будущих потребителей, а также эффективное функционирование регулируемых рынков.

### 3. Принципы деятельности Совета

В своей деятельности Совет руководствуется следующими принципами:

принцип полноты учета мнения всех категорий потребителей, предусматривающий участие Совета на каждом этапе формирования и реализации инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и связанным с этим формированием тарифов на товары и услуги с обязательным мотивированным учетом мнения Совета и его публичным размещением в открытом доступе;

принцип независимости, при котором профессиональная деятельность отдельных членов Совета, имеющих прямой конфликт интересов по отдельным решениям, не должна влиять на объективность принимаемых Советом решений;

принцип баланса представительства участников, обеспечивающий участие в Совете пропорционального представительства различных групп;

принцип открытости и гласности деятельности Совета на всех этапах, посредством размещения в открытом доступе в сети "Интернет" стенограмм заседаний Совета, решений и рекомендаций Совета, документов, подготовленных Советом, проведения интернет-трансляций заседаний Совета (при наличии технической возможности).

### 4. Основные задачи Совета

4.1. Совет представляет в ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и в Минтранс России мотивированную позицию на этапах формирования, утверждения, реализации и анализа эффективности исполнения инвестиционных проектов и инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД".

4.2. Для формирования мотивированной позиции Совет:

проводит оценку соответствия инвестиционных проектов и инвестиционных программ действующим стратегическим документам;

анализирует экономическую, технологическую, социальную и экологическую эффективность инвестиционных проектов и инвестиционных программ;

организует проведение независимой экспертизы инвестиционных проектов и обоснованности тарифной заявки;

готовит предложения и замечания по инвестиционным проектам и инвестиционным программам, проводит анализ показателей эффективности объектов реализуемых инвестиционных программ в целом, отчетов о ходе и реализации и обоснованности тарифных заявок;

анализирует обоснованность включения объектов в инвестиционные программы, оптимальность и обоснованность приоритетов инвестиционных программ, объемов финансирования и эффективность инвестиционных программ;

участвует через своих представителей на площадках Минтранса России и ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" в обсуждении инвестиционных проектов и инвестиционных программ, формировании тарифов на товары и услуги, других вопросов и предоставлении позиции Совета;

участвует через своих представителей в работе ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", а также заседаниях коллегиального органа ФАС России для принятия решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций (далее - Правление ФАС России);

проводит общественное обсуждение инвестиционных проектов и инвестиционных программ с использованием информационных ресурсов в сети "Интернет" и готовит предложения по их корректировке по результатам указанного обсуждения;

проводит оценку удовлетворенности потребителей качеством услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

готовит предложения к инвестиционным проектам и инвестиционным программам в целях повышения их эффективности;

проводит оценку влияния реализации инвестиционных программ на социально-экономические, экологические и иные значимые показатели развития территорий;

проводит оценку соблюдения стандартов раскрытия и предоставления информации об инвестиционных проектах и инвестиционных программах, тарифных заявках ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и осуществляет подготовку соответствующих предложений в адрес федеральных органов исполнительной власти и Комиссии;

проводит оценку загруженности построенных мощностей в рамках инвестиционных программ и проектов и их востребованности;

проводит оценку эффективности и результативности реализации инвестиционных программ и проектов;

участвует через своих представителей в контроле за ходом реализации инвестиционных проектов и инвестиционных программ, достижением (не достижением) целевых показателей инвестиционных программ, соблюдением (несоблюдением) графика и объемов финансирования инвестиционных программ, закупок, исполнением договорных условий и полноты выполненных работ по объектам инвестиционных программ;

участвует в осуществлении общественного контроля за формированием и применением регулируемых тарифов ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" в соответствии с законодательством Российской Федерации, готовит предложения с учетом интересов потребителей по рассматриваемым проектам тарифных решений;

проводит анализ последствий предлагаемых тарифных решений, готовит заключение по проекту тарифных решений;

готовит доклады и заключения по итогам мониторинга реализации и контроля за инвестиционными программами и тарифами на услуги ФГУП "Госкорпорация по ОрВД".

## 5. Полномочия Совета

5.1. Для реализации возложенных задач Совет имеет право:

при проведении анализа, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных программ знакомиться с полным объемом информации, относящейся к рассматриваемым инвестиционным программам, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иных сведений, не подлежащих разглашению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

рассматривать отчеты о реализации инвестиционных программ, результаты технологического и ценового аудита инвестиционных проектов;

рассматривать схемы территориального планирования; рассматривать стратегию развития транспортной отрасли и других отраслей, включая прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию Совета;

участвовать в процедуре оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности;

направлять представителей Совета для участия в заседаниях Комиссии, а также Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции при рассмотрении разногласий по вопросам инвестиционных программ, тарифов (предложений по установлению тарифов);

привлекать в установленном порядке к работе Совета, включая проведение независимой экспертизы, представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных, общественных и специализированных организаций;

в рамках проведения независимой экспертизы направлять экспертам информацию по инвестиционным проектам и инвестиционным программам, представленным ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

направлять в Комиссию предложения по совершенствованию механизма организации независимой экспертизы;

создавать комитеты (рабочие группы) для согласования позиций по отдельным направлениям деятельности Совета и формированию предложений для подготовки Советом замечаний по вопросам инвестиционных проектов и инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

направлять в Комиссию, а также Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции обращения по пересмотру решений

Минтранса России после утверждения инвестиционных проектов и инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

участвовать в рассмотрении замечаний и предложений к инвестиционным программам и их учете при формировании уровней тарифов на товары и услуги ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

взаимодействовать с иными общественными отраслевыми организациями.

## 6. Функции

Совета 6.1. Совет в своей деятельности:

участвует во всех этапах формирования и реализации инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и формировании тарифов на его услуги;

представляет замечания и предложения при формировании инвестиционных проектов и инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

готовит заключения по инвестиционным проектам и инвестиционным программам ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" с целью защиты интересов потребителей, а также обобщает представленные общественностью и членами Совета разногласия по ним (при наличии);

в случае выявления нарушений при реализации инвестиционных проектов и инвестиционных программ ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", а также не учета замечаний и предложений Совета при их принятии направляет обращения в Комиссию в целях рассмотрения замечаний;

в случае наличия разногласий по итогам обсуждения в рамках работы Комиссии, направляет обращения о рассмотрении предложений и замечаний Совета и принятия окончательного решения в Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции;

ведет реестр предложений и замечаний по обсуждаемым инвестиционным проектам и инвестиционным программам;

готовит предложения и рассматривает ежегодный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации в части указываемых в нем инвестиционных объектов и тарифов на услуги ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", схем территориального планирования, стратегию развития транспортной отрасли;

в установленном порядке участвует в работе инвестиционных комитетов и иных комитетов при Совете директоров ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и в заседаниях Правления ФАС России;

направляет замечания по инвестиционным проектам и инвестиционным программам и устанавливаемым в связи с этим уровням тарифов для последующего рассмотрения уполномоченными органами исполнительной власти, в том числе в рамках процедур подготовки тарифных решений.

## 7. Состав Совета

7.1. Совет формируется из представителей общероссийских деловых общественных организаций, некоммерческих организаций, объединений потребителей услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", а также независимых экспертов, обладающих профессиональными знаниями, навыками и квалификациями.

7.2. При создании состав Совета утверждается решением Комиссии по предложению Минтранса России с учетом кандидатов, предложенных со стороны Общественной палаты Российской Федерации, Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации, общероссийских деловых общественных организаций, некоммерческих и общественных организаций, объединяющих потребителей услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД".

7.3. Количественный состав членов Совета может составлять от 16 до 32 человек.

7.4. Состав Совета формируется следующим образом:

одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов (представителей) Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации;

одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов (представителей) общероссийских общественных организаций, предпринимательских объединений и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации при условии равного представительства от каждой организации;

одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов (представителей) отраслевых некоммерческих организаций, объединяющих потребителей услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

одна четвертая часть представительства обеспечивается участием членов (представителей) общественных организаций (за исключением общероссийских общественных организаций и предпринимательских объединений) и (или) организаций по защите прав потребителей.

7.5. В Совет не должны входить работники ФГУП "Госкорпорация по ОрВД".

7.6. Аффилированное лицо ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" может быть включено в состав Совета при условии предоставления Комиссии сведений об основаниях аффилированности, а также при наличии согласия Комиссии на включение в состав указанного кандидата.

7.7. Члены Совета назначаются сроком на 3 года. По истечении срока полномочий и в случае досрочного прекращения полномочий члена Совета решается вопрос о ротации или переизбрании члена Совета решением Комиссии.

7.8. Численный состав Совета может быть увеличен пропорционально количеству представителей Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

Федерации, общероссийских общественных организаций, отраслевых некоммерческих организаций, объединяющих потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, общественных организаций и (или) организаций по защите прав предпринимателей. При этом Комиссия вправе самостоятельно определить, представители какой общероссийской общественной организации будут включены в состав совета потребителей от общероссийских общественных организаций.

7.9. Полномочия члена Совета могут быть прекращены досрочно в следующих случаях:

регулярный (более трех раз подряд) пропуск заседаний членом Совета;  
возникновение аффилированности члена совета с ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

отзыв члена совета организацией, в качестве представителя которой такой член Совета был включен в его состав;

заявление члена Совета об отказе исполнения своих полномочий.

7.10. Координация деятельности Совета осуществляется секретарем Совета, который может не являться членом Совета.

7.11. При замене представителя сохраняется принцип преемственности представленной организацией позиции.

7.12. Деятельность членов Совета осуществляется на безвозмездной добровольной основе.

## 8. Порядок избрания и полномочия председателя Совета

8.1. Председатель Совета избирается решением Комиссии из числа его членов сроком на 1 год.

8.2. Ротация или переизбрание председателя осуществляется решением Комиссии по истечении срока полномочий председателя.

8.3. Досрочное прекращение полномочий председателя осуществляется решением Комиссии по просьбе председателя, по инициативе членов Совета, а также Комиссии.

8.4. В отсутствие председателя Совета его обязанности возлагаются на одного из заместителей.

8.5. Полномочия председателя Совета:

осуществляет общую организацию работы Совета;  
утверждает планы работы Совета и осуществляет контроль за их исполнением;

созывает и проводит заседания Совета, формирует повестку дня заседаний Совета, председательствует на них, выносит на голосование вопросы о процедуре голосования, организует подсчет голосов и подписывает протоколы заседаний Совета, осуществляет общий контроль проведения заседаний Совета и исполнения его решений;

утверждает кандидатуры представителей Совета для участия в заседаниях Правления ФАС России и в работе инвестиционных и иных комитетов при Совете директоров ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

утверждает руководителей и состав комитетов, осуществляющих подготовку предложений по вопросам инвестиционной программы ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

представляет Совет в отношениях с органами государственной власти, отраслевыми Правительственными комиссиями, общественными объединениями, со средствами массовой информации;

осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти, научными, общественными и специализированными организациями по основным направлениям деятельности Совета;

осуществляет контроль размещения отчетов о работе Совета в открытом доступе в сети "Интернет", на сайте Открытого правительства ([open.gov.ru](http://open.gov.ru)), а также иных информационных ресурсах, определенных Правительством Российской Федерации;

подписывает документы по вопросам, относящимся к компетенции Совета;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Положением.

## 9. Порядок избрания и полномочия заместителей председателя Совета

9.1. Заместители председателя Совета избираются решением Комиссии из числа его членов сроком на 1 год.

9.2. Ротация или переизбрание заместителей председателя осуществляется решением Комиссии по истечении срока полномочий председателя.

9.3. Досрочное прекращение полномочий заместителя председателя осуществляется решением Комиссии по просьбе заместителя председателя, по инициативе членов Совета, а также Комиссии.

9.1. Полномочия заместителей председателя Совета: выполняют обязанности председателя в его отсутствие и по его поручению.

## 10. Обязанности членов Совета

10.1. Члены Совета в своей деятельности должны знать и соблюдать законодательство Российской Федерации.

10.2. Члены Совета должны содействовать достижению целей и задач Совета и выполнять решения Совета.

10.3. Члены Совета в письменной форме должны сообщать Совету о наличии (угрозе возникновения) конфликта интересов, который влияет или может влиять на объективное рассмотрение вопросов, включенных в повестку

дня заседания Совета и рассматриваемых вопросов в целом. Члены Совета, имеющие конфликт интересов, принимают участие в заседаниях Совета без права голоса по тем вопросам, в отношении которых выявлен прямой конфликт интересов.

10.4. Контроль представления членами Совета информации о наличии (угрозе возникновения) конфликта интересов осуществляет председатель Совета.

## 11. Полномочия членов Совета

11.1. Члены Совета имеют право:

участвовать в заседаниях Совета;

вносить на рассмотрение Совета предложения по вопросам деятельности Совета;

вносить на рассмотрение Совета предложения и жалобы, поступившие в адрес некоммерческих организаций, общероссийских деловых общественных организаций, объединений потребителей товаров и услуг. Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации;

получать информацию о деятельности Совета;

вносить на рассмотрение Совета проекты запросов в адрес отраслевых федеральных органов исполнительной власти;

представлять в письменном виде особое мнение по решениям Совета.

Особое мнение члена Совета вносится в протокол заседания и подлежит рассмотрению в ходе обсуждения.

## 12. Ответственный секретарь Совета

12.1. Председатель Совета назначает ответственного секретаря Совета по итогам обсуждения кандидатуры на заседании Совета.

12.2. Ответственный секретарь Совета

осуществляет: подготовку и проведение заседаний

Совета; ведение протоколов заседаний Совета;

предоставление информации о работе Совета по запросу председателя и членов Совета;

по поручению председателя Совета взаимодействие со структурными подразделениями отраслевого федерального органа исполнительной власти, некоммерческими организациями, а также экспертами по вопросам, относящимся к деятельности Совета;

размещение информации о работе Совета и решениях Совета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также представление такой информации для размещения на сайте Открытого правительства (open.gov.ru), официальных сайтах ФАС России и Минтранса России, ФГУП "Госкорпорация по ОрВД";

иные функции, предусмотренные настоящим Положением.

### 13. Заседания Совета

13.1. Основной формой деятельности Совета являются заседания, которые проводятся в соответствии с графиком рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию Совета, но не реже одного раза в квартал.

13.2. Созыв заседания осуществляется председателем Совета по собственной инициативе или по требованию члена Совета, председателя Комиссии или Минтранса России.

13.3. Ответственный секретарь Совета не позднее, чем за 5 дней направляет (по электронной почте, если от члена Совета не поступила просьба об ином способе направления ему уведомления) членам Совета и приглашенным лицам уведомление о дате, месте и форме проведения заседания Совета, с приложением проекта повестки заседания, информации и материалов к заседанию или способе получения их для ознакомления. В случае если заседание Совета проводится в заочной форме, в уведомлении указывается дата и форма проведения заседания, срок начала и окончания приема опросных листов.

13.4. Заседание Совета проводится председателем.

13.5. Заседание Совета правомочно при участии в нем не менее половины членов Совета.

13.6. До начала обсуждения и формирования позиции Совета член Совета обязан проинформировать других членов Совета о наличии (потенциального) конфликта интересов. Председатель Совета обязан проинформировать о поступивших заявлениях от членов Совета о конфликте интересов и вынести на голосование вопрос о целесообразности или нецелесообразности участия в обсуждении (голосовании) по вопросам повестки заседания указанных членов Совета. Информация о конфликте интересов также может быть заявлена другими членами Совета.

13.7. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участвующих в открытом голосовании членов Совета и оформляются протоколом, который подписывается председателем на заседании. При равенстве голосов членов Совета решающим является голос председателя.

13.8. В случае если член Совета не может присутствовать лично на заседании по уважительным причинам, то он вправе заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании Совета и учитывается при голосовании и принятии решения.

13.9. По решению председателя Совета возможно проведение заочного голосования членов Совета. Решения Совета по итогам проведения заочного голосования принимаются по результатам опроса его членов ответственным секретарем Совета.

13.10. Копии протокола заседания Совета направляются всем членам Совета ответственным секретарем Совета (по электронной почте, если от члена

Совета не поступила просьба об ином способе направления уведомления) в течение 5 рабочих дней после даты проведения заседания Совета.

13.11. По решению председателя из числа членов Совета, а также привлекаемых независимых экспертов могут создаваться комитеты для подготовки отдельных вопросов, относящихся к компетенции Совета.

13.12. Изменение решения Совета возможно путем принятия нового решения по соответствующему вопросу в установленном настоящим Положением порядке принятия решений Советом.

13.13. В заседании Совета могут принимать участие представители федеральных органов исполнительной власти, а также субъектов естественных монополий с правом совещательного голоса.

13.14. На заседании Совета могут присутствовать заинтересованные граждане и представители средств массовой информации с правом совещательного голоса.

#### 14. Участие представителей Совета в работе Правления ФАС России и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

14.1. Участие представителей Совета в заседаниях ФАС России осуществляется следующим образом:

14.1.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (предложениям по установлению тарифов) в Правление ФАС России (далее - Правление) направляются три представителя, избираемые из состава Совета на его заседании или определяемые председателем Совета.

14.1.2. Представители Совета участвуют в заседаниях Правления ФАС России в установленном порядке без права голоса.

14.1.3. Представители Совета имеют право:

участвовать, с учетом установленных законодательством ограничений в отношении обращения информации ограниченного распространения, в обсуждении предложений по установлению тарифов;

представлять мнение потребителей и (или) решения Совета на заседании Правления ФАС России;

иметь особое мнение по рассматриваемым вопросам;

при наличии конфликта интересов по рассматриваемым вопросам, член Совета обязан заранее письменно проинформировать участников заседания Правления ФАС России.

14.1.4. Если кто-либо из представителей Совета, определенных в соответствии с п. 14.1.1., не может присутствовать на заседании Правления ФАС России по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании.

14.2. Участие представителей Совета в деятельности ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" осуществляется следующим образом:

14.2.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (предложениям по установлению тарифов) во ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" направляются представители из состава Совета, которые избираются на заседании Совета.

14.2.2. Представитель Совета наравне с другими членами инвестиционного или иного комитета, в соответствии с корпоративными решениями, пользуется правом голоса по всем вопросам, рассматриваемым на заседаниях комитета, и имеет право:

вносить замечания и предложения по повестке дня, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

вносить проекты решений и поправок к ним;

представлять мнение потребителей и (или) решения Совета по рассматриваемым вопросам, которые вносятся в протокол заседаний комитетов.

14.2.3. В случае если уполномоченный представитель (представители) не может присутствовать на заседании инвестиционного или иного комитета по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании.