

СПРАВКА

о Федеральном государственном образовательном учреждении
дополнительного профессионального образования
«Институт аэронавигации»

В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственные унитарные дочерние предприятия (ГУДП) ФУП «Госкорпорация по ОВД», имевшие в своей структуре образовательные подразделения (авиационные учебные центры), были реорганизованы в форме их присоединения к ФУП «Госкорпорация по ОВД» в качестве филиалов. В связи с этим филиалы ФУП «Госкорпорация по ОВД» согласно Закону Российской Федерации «Об образовании» утратили право иметь в своем составе образовательные подразделения и, соответственно, осуществлять образовательную деятельность.

В целях сохранения и развития учебных центров, имевшихся в государственной системе организации воздушного движения на момент реорганизации ФУП «Госкорпорация по ОВД», Минтранс России было принято решение от 10.02.2004 г. №1.20-216 «О реорганизации существующих авиационных учебных центров в системе ФУП «Госкорпорация по ОВД» путем создания единого корпоративного центра обучения авиационного персонала с передачей ему функций соответствующих структурных подразделений государственных унитарных дочерних предприятий ФУП «Госкорпорация по ОВД», аккредитованных как авиационные учебные центры.

В соответствии с решением Министерства транспорта Российской Федерации от 10.02.2004 г. № НА 1.20-216 «О реорганизации существующих авиационных учебных центров в системе ФУП «Госкорпорация по ОрВД» и с согласия Федерального агентства воздушного транспорта от 03.11.2004 г. № НШ 1.13-962, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» выступило в качестве учредителя некоммерческого образовательного учреждения «Корпоративный центр подготовки персонала - Институт аэронавигации» (Приказ ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 10.11.2004 г. №106).

При этом следует отметить, что Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» не создавало Институт аэронавигации, а выступило в качестве его второго учредителя.

Основания выступления ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в качестве учредителя Института аэронавигации:

Согласно положениям ст. 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовой формы могут выступать граждане и (или) юридические лица. Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии со ст. 11 Закона Российской Федерации «Об образовании» учредителем (учредителями) образовательного учреждения могут быть: органы государственной власти, органы местного самоуправления; отечественные и иностранные организации всех форм собственности, их объединения (ассоциации и союзы); отечественные и иностранные общественные и частные фонды; общественные и религиозные организации (объединения), зарегистрированные на территории Российской Федерации; граждане Российской Федерации и иностранные граждане. Допускается совместное учредительство образовательных учреждений.

В соответствии с п. 1.2. ст. 11 Закона Российской Федерации «Об образовании», ст. 6 и п. 1.14 ст. 20 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. №161-ФЗ государственные унитарные предприятия вправе выступать в качестве участника (члена) коммерческих и некоммерческих организаций с согласия собственника имущества. Руководствуясь указанными нормами права в соответствии с п. 3.6. Устава предприятия ФГУП «Госкорпорация по

ОрВД» с согласия собственника имущества выступило в качестве учредителя некоммерческого образовательного учреждения Институт аэронавигации.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 06.06.2003 г. № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного предприятия» указано, что согласование решения предприятия об участии в коммерческих и некоммерческих организациях осуществляется Министерством имущественных отношений Российской Федерации на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решения, принимаемого по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

В Положении «О Федеральном агентстве воздушного транспорта», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 396, определено, что Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) и гражданской части Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, в том числе в области обеспечения ее функционирования, развития и модернизации.

Росавиация в установленной сфере деятельности осуществляет полномочия авиационных властей в области гражданской авиации в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом при исполнении обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Росавиация осуществляла в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в области оказания государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) и гражданской части Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству.

На момент запроса согласия собственника имущества ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» было подведомственно Федеральному агентству воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации.

На основании вышеуказанного ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» обратилось в орган исполняющий права собственника имущества – Росавиацию с запросом о получении согласия на выступление в качестве учредителя некоммерческого образовательного учреждения.

Ст. 11.1 Закона Российской Федерации «Об образовании» предусматривает создание как государственных, муниципальных так и негосударственных образовательных организаций в организационно-правовых формах, предусмотренных для некоммерческих организаций. Соответственно, все образовательные организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности являются **некоммерческими**.

Своим решением от 03.11.2004 г. №НШ 1.13-962 Федеральное агентство воздушного транспорта дало согласие ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на учреждение некоммерческого образовательного **УЧРЕЖДЕНИЯ**.

В соответствии со ст.ст. 120, 213, 296 ГК РФ **учреждение** относится к юридическим лицам, не являющимся собственниками своего имущества, учреждение обладает правом оперативного управления на переданное ему учредителем имущество и

основным источником имущества учреждения являются полученные им по смете от учредителя средства.

В связи с тем, что имущество ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к федеральной собственности, т.е. является имуществом, принадлежащим на праве собственности Российской Федерации, соответственно, Росавиация своим решением фактически дала ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» согласие на выступление в качестве учредителя некоммерческого образовательного учреждения с федеральной формой собственности.

Поскольку имущество, закрепленное учредителем за Институтом авионавигации является федеральной собственностью, средства, выделяемые учредителем по смете для финансирования Института авионавигации, также являются федеральной собственностью, после выхода из состава учредителей Института авионавигации Некоммерческой организации «Ассоциация авионавигационного обслуживания» (т.е. замены учредителя на ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») Институту авионавигации был присвоен код ОКФС: 12 – Федеральная собственность (Информационное письмо об учете в Статрегистре Росстата от 17.08.2005 г. №28-902-47/02-911148).

В связи с тем, что имущество Института авионавигации относится к федеральной собственности, а также учитывая рекомендации экспертной комиссии Городской службы лицензирования, аттестации образовательных учреждений, педагогических кадров и учащихся при Департаменте образования г. Москвы по вопросам (возникшим при осуществлении лицензионной экспертизы), касающимся Устава Института авионавигации, с целью приведения наименования образовательного учреждения в соответствие со ст. 214 Гражданского кодекса Российской Федерации 18.11.2005 г. единственным учредителем Некоммерческого образовательного учреждения «Корпоративный центр подготовки персонала – Институт авионавигации» было принято решение о смене наименования Некоммерческого образовательного учреждения «Корпоративный центр подготовки персонала – Институт авионавигации» на Федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт авионавигации».

Руководствуясь положениями п. 5 ст. 12 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1992 г. №3266-1, ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. №7-ФЗ ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» утвердило редакцию устава Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт авионавигации» с внесенными в него изменениями, которая была зарегистрирована 29.11.2005 г. в порядке, установленном Федеральным законом от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (свидетельство от 29.11.2005 г. серия 77 №005035891).

В области образования ведению Российской Федерации в лице ее федеральных органов государственной власти и органов управления образованием, в соответствии со ст. 28 п. 6 Закона Российской Федерации «Об образовании», относится: установление порядка создания, реорганизации и ликвидации федеральных государственных **образовательных учреждений**.

Данный порядок установлен Постановлением Правительства от 26.06.1995 № 610 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышении квалификации) специалистов». Указанным положением установлен порядок создания, реорганизации и ликвидации федеральных государственных образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, отличный от положений постановления Правительства РФ от 10.02.2004 г. № 71, которым устанавливается право органа государственной власти (Правительства РФ) создавать федеральные государственные учреждения.

Гражданским законодательством установлены требования, предъявляемые к учредительным документам некоммерческих организаций, в том числе ст. 13 Закона РФ «Об образовании» установлены требования, предъявляемые к уставу образовательного учреждения. Устав Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации» разработан и утвержден в порядке и в соответствии с указанными требованиями, что подтверждается фактом государственной регистрации.

Институт аэронавигации зарегистрирован в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, как Федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт аэронавигации», что отражено в Уставе Института аэронавигации и подтверждается Свидетельством о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц от 29.11.2005 г. 77 № 005035891.

В соответствии с п. 3 ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, изменения, внесенные в учредительные документы и зарегистрированные в установленном порядке, с момента государственной регистрации приобретают силу для третьих лиц. Из данного положения следует, что Устав Института аэронавигации с изменениями, зарегистрированными Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве, имеет юридическую силу для всех физических и юридических лиц, в том числе для государственных органов исполнительной власти.

Пункт 8 ст. 28 Закона Российской Федерации «Об образовании», которым установлено, что к компетенции Российской Федерации в лице ее федеральных органов государственной власти относится «создание, реорганизация и ликвидация федеральных образовательных учреждений», введен в действие Федеральным законом от 31.12.2005 г. №199-ФЗ, т.е. после изменения наименования Института аэронавигации.

Указом президента Российской Федерации от 05.09.2005 г. № 1049 «О Федеральной аэронавигационной службе» была создана Федеральная аэронавигационная служба (Росаэронавигация), которая в соответствии с Постановлением Правительства от 30.03.2006 г. № 173 «О Федеральной аэронавигационной службе» наделена полномочиями собственника в отношении федерального имущества необходимого для обеспечения функций федерального органа государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Росаэронавигации.

В соответствии с Перечнем федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росаэронавигации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2006 г. №883-р, Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» перешло в ведение Росаэронавигации.

В связи с созданием Федеральной аэронавигационной службы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» было направлено предложение от 05.04.2006 г. № 36.1-1522 в адрес Росаэронавигации о замене учредителя Института аэронавигации на Федеральную аэронавигационную службу и внесении изменений и дополнений в устав Института аэронавигации. В своем предложении ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» руководствовалось Законом от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ, которым внесены изменения в п. 8 ст. 28 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Предложение ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» о замене учредителя Института аэронавигации на Федеральную аэронавигационную службу и внесении соответствующих изменений и дополнений в устав Института аэронавигации также было рассмотрено и принято на заседании Ученого совета Института аэронавигации, состоявшемся 12.04.2006г. с участием руководителя Росаэронавигации.