



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«5» марта 2015 г.

№ ЭС- 077-03-15

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оптимальной организационно-правовой форме ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения»

В рамках исполнения пп.4 раздела 4 поручений Правительственной комиссии по транспорту от 30 сентября 2014 г. № 4 Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации (далее – эксперты) рассмотрел вопрос в отношении оптимальной организационно-правовой формы ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения».

По мнению экспертов, решение вопроса относительно оптимальной организационно-правовой формы юридического лица, обеспечивающего организацию воздушного движения (далее – «Организации по ОрВД»), определяется его целевой функцией. На текущий момент организация воздушного движения является составной частью государственной услуги по аэронавигационному обслуживанию, предоставляемой пользователям воздушного пространства при организации использования воздушного пространства Российской Федерации, целью которой не является извлечение прибыли. Данная государственная услуга оказывается Росавиацией, а ФГУП «ГК по ОрВД» фактически выступает в роли основного оператора по данной функции.

В этой связи, по мнению экспертов, в качестве возможных вариантов организационно-правовой формы для Организации по ОрВД следует рассмотреть федеральное государственное бюджетное учреждение (далее – ФГБУ) или федеральное казенное предприятие (далее – ФКП). Также необходимо принять во внимание и то обстоятельство, что Организация по ОрВД функционирует в условиях монопольного рынка и является национальным поставщиком аэронавигационных услуг в Российской Федерации. Кроме того, при выборе организационно-правовой формы следует учитывать вопросы социального обеспечения и сохранения социальных гарантий работников, непосредственно участвующих в процессе предоставления аэронавигационного обслуживания.

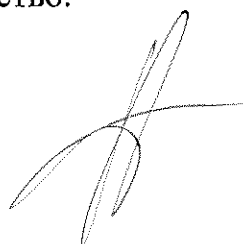
Другим важным вопросом является создание системы постоянного и регулярного контроля за деятельностью поставщика аэронавигационных услуг со стороны пользователей этих услуг на этапах формирования программ

развития и модернизации, управления эффективностью и качеством услуг, формирования тарифов за аэронавигационное обслуживание.

При этом, по мнению экспертов, реорганизация ФГУП «ГК по ОрВД» в акционерное общество позволила бы в значительной степени повысить прозрачность и управляемость компании. Однако это потребует принципиального изменения подходов к государственному регулированию организации воздушного движения в Российской Федерации и организации использования воздушного пространства, перехода к иной модели управления в этой сфере, внесения значительных изменений в большое число нормативных правовых актов, что, очевидно, займет значительное время на согласование.

Таким образом, эксперты предлагают в период 2015-2017 гг. реорганизовать ФГУП «ГК по ОрВД» в ФГБУ или ФКП. В случае принятия на государственном уровне решений об изменении модели государственного регулирования организации воздушного движения и организации использования воздушного пространства следует начать подготовительную работу по корректировке законодательства и в дальнейшем преобразовать Организацию по ОрВД в акционерное общество.

Член Экспертного совета при
Правительстве Российской Федерации



Ю. Берестнев